

# 千億改造香港 「才」「財」滾滾來

早前談過，香港建造硬件過程缺乏全盤考慮，以致政策錯置、「烏龍球」百出。可惜的是不但硬件，軟件同樣缺乏前瞻性政策。但正如糾正硬件問題，我們應忘記以往一切錯誤，趁着資金充裕，香港三代人又有此需要，應把軟件不足的問題一次過糾正。

服務業佔香港產值93%，而提供世界級服務，除了需要硬件（酒店、商舖、寫字樓、醫院、學校等）外，軟件（專業人士、銷售員、教師、醫生等）亦同樣重要。

我們最近詳細重望東涌為「飛龍」新市鎮及營運「環球薈」（Gateway to the World, GTTW）與西九地下商場Sub-Culture，是兩個可以短期內大量增加商業空間的可行方案；但硬件以外，香港亦同時需要充沛與優質的勞動力以保持服務業質素。

可惜，人口老化與出生率長期低企令勞動力出現短缺，限制香港未來的發展前景。隨著嬰兒潮在未來一、兩年開始陸續退休，由明年起勞動力人口將每年減少2萬至4萬人，或按每年0.4%至0.8%的速度收縮。假如對香港的服務需求每年增長5%，同時勞動力人口不斷收縮。換句話說，就是以買少見少的工作人口服務日益增加的顧客，我們須要每年至少提升近6%的生產力。但受惠大量科研發展的先進國家美國，其長期生產力每年也只增長2%，以香港近十年私人及政府固定投資佔產值不斷下降的趨勢看，這幾乎是不可能的。

## 擴大學額變教育樞紐

故此，我們建議投資150億元增加1萬個（或67%）大學學額，並招收更多非本地學生，以應付勞動力需求。同時亦可把握內地以至全球對本港大學教育的巨大需求，確立香港為區內教育樞紐。香港要成為區內教育樞紐可謂萬事俱備。本港大學質素之高獲世界認可：本港8所教會資助院校中，有4所排名亞洲首20位；而雖然內地大學的學生人數遠比香港為多，卻只有3所名列亞洲首20位。

換句話說，內地以至亞洲的學生均會認為香港是他們接受大學教育的理想地方；基於地理位置較近，對華南學生而言尤為明顯。歷來多個調查結果亦印證這點：88%的內地接受大學教育的學生認為，香港大學的教育相比內地教育有明顯優勢。

香港科技大學經濟系主任雷鼎鳴教授曾計算，本港每年一額外的大學教育可以使人提升15%至18%。我們推算1萬名完成一個四年學位課程的學生因大學教育而享有的額外收入為每年32億元（現值），以35年的工作時間計算則為1120億元。這筆對社會帶來的額外收入，遠超大學所需的每年20億元或四年制課程80億元的額外營運資助。但香港缺的遠不止大學畢業生。我們預期，到2014年香港幾乎所有教育水平的勞動力均告短缺，大專以下教育程度的勞務短缺情況尤其嚴重，而且只會持續惡化。

如此情況不難理解：現時的十二年免費強制教育，代表現行教育制度不再供應中學以下學歷的勞務；同時近年來高等教育擴充，更多人有機會接受高等教育後才投身勞動市場，以致中低學歷勞務隨着退休而減少。

相反，隨着服務業受惠於黃金五年，湧入的機會持續擴張，中低學歷勞務需求亦將增長，因為除了銀行家、律師以外，市場同樣殷切地需要地產經紀、侍應、導遊等不大需要學歷的服務業職位。事實上，去年就業人口不斷增加，整體工資增長0.9%，而低收入人士收入增加更達雙位數（11.7%）便是明證。為此，我們倡議將現時的再培訓計劃（主要由職訓局及再培訓局提供）擴充至少20%。我們預計需投放30億元提升目前的培訓設施，可應付每年40萬名額外學友，並需每年提供12億元的額外營運開支。

若不擴充再培訓計劃，導致生產力不足而無法服務不斷增加的顧客，香港每年將損失18億元。我們相信，此舉會為結



香港應趁着資金充裕，把軟件不足的問題一次過糾正，否則服務業將裹足不前。

構性失業及不在勞動人口當中的人，如54%非經濟活躍的新移民人口，提供切實我們經濟所需的技能，幫助他們就業。

黃金五年的機遇湧入香港，不但一次過把香港僅餘的高業空置單位吸納，亦把勞動力「儲備」消耗殆盡。去年勞動力增加了1.8%，數以萬計的中青年人口重返勞動市場。因此，自行培訓勞動人口固然重要，然而香港人口政策遲於十年後仍然似有還無、乏善可陳，也是時候一正糾正。

大部分經濟體皆有主動吸納人才及富裕人士的政策，但香港情況相當特殊。我們吸納的人才絕大部分為內地非商業人才，55%經輸入內地人才計劃批出的工作簽證都屬於學術與藝術文化界，這些人才固然對其所專業別的知識與多元文化皆有所貢獻，然而53%來港人才每月收入少於2萬元，他們看來並非帶動經濟增長及製造就業的首選。

反之，新加坡的增值移民政策成功吸納不少高收入人才，以加速其經濟增長。新加坡成功吸引這些人才，表現讓香港汗顏。新加坡的門檻，將合吸納7.5萬外人才成為永久居民，甫入境就獲發出即時永久居民資格。相比之下，我們缺乏具規劃的人口政策，只能留住數千外地人才。

## 醫療體系瀕崩潰

隨着全球人才競爭愈發激烈，我們建議：一、採取針對人才及網絡的增值人才政策以吸引20萬名各行各業的人才，為他們自己亦為未來十五年的香港的全職服務平台帶來網絡、職位和高薪；二、放寬成為永久居民的門檻，將合吸納申請者的七年連續居港規程縮短為兩年，與大部分國家的標準齊平；三、設立一個由各相關行業的商業代表組成的小組，輔助公務員行使發出永久居民資格酌情權，確保因教育程度而被忽略的申請人才能為港所用。這些政策皆能吸引人才，以填補未來十年嬰兒潮退休、出現30萬名勞動人口減少之缺口。

人口政策缺乏全面規劃與長遠目光，如避遲沒有為人口老化作出應對，以及忽視內地人在港產子需求，間接導致醫療體系問題嚴重。本來，香港的醫療體系全球數一數二，出生夭折率不多全球最低，癌症生存率亦遠高於歐美。不過現時體系的硬件（醫院及儀器）及軟件（醫生及護士）同樣緊縮，勢難保持優質的醫療服務。

## 香港黃金五十



HKGolden50 (香港黃金五十) 為一獨立非牟利非政治研究組織，由九名香港普通家庭長大的八十後研究員加上資深分析員林書強於2011年更大成立，旨在以客觀事實和數據喚起各階層關注香港面對的挑戰和困難，推動公共政策，使香港更上一層樓。

## 1000億

1000億足可興建十多間科技大學，它只佔預計黃金五年首四年總財政盈餘3500億元的28%，千億元投資對香港來說遊刃有餘。

我們解釋過香港過去「迷失十年」——人口持續增長及老化，但陷入千禧年代後建一間新醫院都欠奉；相反，90年代我們共興建了20間醫院。

除了醫院不足，過醫的儀器亦在傳染病爆發時危害病人健康。據香港大學感染及傳染病中心總監何栢良醫生去年9月指出，中心90%的儀器已使用至少二十年，他將目前情況形容為「猶如駕駛一輛古車，你永遠不知道何時發生故障」，一旦爆發傳染病，香港市民健康以至生命將受重大威脅。

須為醫院及醫學研究中心（如感染及傳染病中心）補充和更換設備。長遠而言，我們相信擴充醫院以應付長遠需求，然而目前擴充醫院的速度遠低於醫療需求的上升。故此，輸入外國合格醫生以應付當下需求，並舒緩本地醫護人手短缺同樣重要。若趕上同儕，香港需更徹底的改革，我們將於第四份研究報告《如何建立世界級醫療體系》作更深入探討。

對外資企業與外國人來說，空氣質素是他們決定分部/總部地址與工作城市的一大因素，雖然香港於環境問題處理上略有進步，但仍須加倍努力。

為了保持競爭力及保障市民健康，我們建議政府撥款60億元鼓勵專利巴士公司更換過舊巴士，改善空氣質素。政府亦須提高空氣質素指標至完全符合世界衛生組織標準【圖】。

淨化空氣保競爭力

根據香港大學公共衛生學院編制的修訂（本年1月）連理指數，過去五年香港由空氣污染而生的有形經濟損失平均每年成為2億元，並導致逾600宗提早死亡。政府改善空氣質素的努力明顯不足，儘管過往數年二氧化碳及可吸入懸浮粒子等污染數量呈下降趨勢，各種污染物的地面排放量仍超出世衛組織標準195%。

香港空氣質素改善亦令外資企業與外國人紛紛離開。雷格近期進行的研究顯示，75%企業總認為改善空氣質素正妨礙香港招攬及挽留人才。環保署數據顯示，道路交通為可吸入懸浮粒子及一氧化碳的最大元兇，亦為氮氧化物的主要來源之一。按車輛類別量度，專利巴士佔地面積排放量40%；其次，降低巴士排放量對有效改善香港空氣質素至關重要。

現時之年齡分布反映，今天醫療體系照顧65至74歲男性約20萬人（女性數字相若），但二十年後我們的醫療體系於同一男性年齡組別便要照顧超過60萬人！與此同時，隨着未來十年嬰兒潮一代退休，我們的醫療體系將失去大批資深醫生和護士。目前的醫療體系負荷已如此沉重，需求急增但人手供應急降，從歐盟I期升級至歐盟IV期，將使我們的醫療體系面臨巨大挑戰。

故此我們倡議投資至少400億元擴充醫療服務及設施，並須增加每年120億元經常性開支以增聘醫護人員、藥物及其他手術用醫療物資。投資當中亦必

## HKGolden50



HKGolden50 (香港黃金五十) 為一獨立非牟利非政治研究組織，由九名香港普通家庭長大的八十後研究員加上資深分析員林書強於2011年更大成立，旨在以客觀事實和數據喚起各階層關注香港面對的挑戰和困難，推動公共政策，使香港更上一層樓。

期以上。我們認為實際資助金額及有關機制詳情可進一步公眾諮詢，但相信撥款足以為專利巴士公司提供充分誘因，因為目前的利潤管制計劃中，巴士公司的利潤與平均固定資產值掛鈎。更重要的是，正如我們認為環球的重點不在酒店到底有6間還是8間，關鍵是政策能切中香港躍升國際都會所需。

況且提供資助以改善空氣質素並非史無前例。舉例來說，香港政府一直提供資助以鼓勵更換舊柴油商業車輛，至今已批出40億元資助。放眼國際，首爾亦為巴士營運商提供10億元資助，佔成本25%，將柴油巴士更換為壓縮天然氣巴士。當然，我們不應輕易滿足，仍需在政策上努力，如全面更新空氣質素指標至完全符合世衛標準；以更換更環保的電動巴士為下一個升級目標作出配套，如加大試驗規模等。更重要的是，參考香港大學公共衛生學院研究的模型，更換這些舊巴士減少路面污染排放量後，可避免因空氣污染以致每年200宗提早死亡，以及每年20億元有形經濟損失，包括生產力損失和醫療開支增加。

香港需要更主動的政府支持以培養其藝術及文化界。國際都會不只以硬實力（如經濟及「腦力」）向國際舞台產生影響力，軟實力亦同等重要，尤其是對人文經驗和藝術表達的欣賞——忙碌動盪的人口需要藝術文化調節壓力，使人頭腦清醒。

## 增撥40億促西九去馬

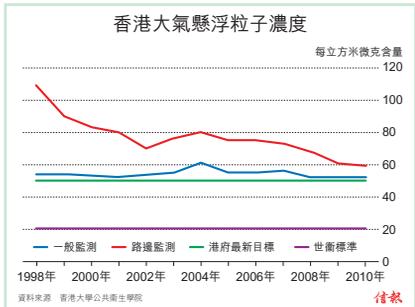
我們倡議兩項政策：一、增撥40億元，讓西九文化區（西九）能即時動工；二、重新制訂文化區的開放流程，由現時計劃於2015年只開放總建築面積9%、即70萬方呎的第一期分區區域，改為於2018年開放總建築面積25%。原計劃並不足以吸引遊人體驗這1區（不載成為地標，西九管理局曾說切合太多不同的口味和偏好，計劃開放的內容亦因太紛紛繁雜。如此最後很可能不任何人的口味，公眾對文化區的興趣迅速冷卻，不再支持管理局興建連年的91%。此舉我們較早前已詳細討論。）

以上所說的軟件投資，連同早前談及的環球薈與Sub-Culture的硬件投資，便是「如何為我們的將來投資一千億」的藍圖【表2】。1000億元，說多：足可興建十多間科技大學，有力改善香港；說少：它只佔我們預計黃金五年首四年總財政盈餘3500億元的28%。千億元投資我們遊刃有餘。連同開支的財政預算案，本屆政府已「派出」超過2000億元。借這管理學院院長蘇偉文教授的說法，我們幾乎忘了香港還有一項徵費叫「差餉」。

巨額差餉只會不停出現，我們是想像盲目大規模建設提視，還是把握黃金五年的無限機遇，為將來投資？香港一百七十多年的發展史，經歷了無數高低起伏，六七暴動、八九六四、沙士危機我們都挺然走過，好不容易走到今天。

終於機會就在眼前，乘著黃金五年的大好形勢，必須糾正投資方向，提升服務業容量與本屆，終於我們有機會建設全球最環保的新市鎮——東涌重望後的飛龍（詳見上週本欄）。最好教育的八十後一代有大展拳腳的舞台，退休人士不必受過飽之苦，老人家得以享用全球最好的醫療服務體驗天年以及文化藝術皆可蓬勃發展；終於我們有機會發揮香港潛能，躍升國際都會，追隨建輝，指日可待。

這是屬於香港的黃金五十年。



資料來源：香港大學公共衛生學院

	香港	新加坡		
	巴士數目	預期服役年份	巴士數目	更換期限
歐盟前期	456	2012年	0	
歐盟I期	1338	2015年	2700	2011年
歐盟II期	2688	2019年	586	
歐盟III期	1233	2026年	207	
歐盟IV期	53		306	
歐盟V期	0		507	
總計	5768		4356	

資料來源：立法會

信報

金額 (億元)	建議投資項目
220	• 「飛龍計劃」重望東涌 • 1100萬方呎地標服務業中心環球薈 (Gateway to the World)
100	• 200萬方呎西九文化區地下商場Sub-Culture
150	• 增加1萬個大學學額，比現時增加67%
30	• 擴充再培訓學額4萬個
—	• 重新審視人口政策，吸引20萬海外及內地精英來港
400	• 興建更多醫院，擴大現有公共醫療系統逾三成
60	• 提供誘因因巴士公司更換所有舊巴士，佔現時車隊七成
40	• 追加撥款支持西九文化區在2018年開放至少四分之一區域
總計 1000 (軟件 680 硬件 320)	

信報